



CITTÀ DI CEFALÙ
Provincia di Palermo

DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 21 DEL 10-07-2020

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE "D.U.P." 2020/2022
(ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000).**

L'anno **duemilaventi** il giorno **dieci** del mese di **luglio** alle ore **20:30** il Consiglio Comunale di Cefalù, in seguito ad avvisi diramati e consegnati a norma di legge, si é riunito nella solita sala della adunanze a porte chiuse in ossequio alle norme emergenziali igienico sanitarie del Covid 19 in sessione **Ordinaria** di **Prima** convocazione nelle persone dei signori:

Piscitello Fabrizio	A	Cesare Gianluca	P
Marinaro Antonietta	A	Fatta Pasquale	P
Iuppa Giovanni	P	Pizzillo Nicolo'	P
Tumminello Daniele Salvatore	P	Modaro Laura	P
Mancinelli Salvatrice	P	Barranco Jessica	P
Cesare Augusto	A	Vinci Rosangela	A
Crisafi Laura	P	Piazza Valeria	P
Franco Antonio	P	Greco Carmelo	P

PRESENTI N. 12

ASSENTI N. 4

Assume la presidenza l'Avv. **Iuppa Giovanni** nella qualità di **Presidente del Consiglio** il quale, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **DOTT.SSA SERGI MARIA ROSARIA**.

E'/Sono presenti per l'Amministrazione:

LAPUNZINA ROSARIO	P
Terrasi Vincenzo	P
CULOTTA TANIA	A
Garbo Vincenzo	A
LAZZARA SIMONE	A

Il Presidente del Consiglio Comunale Iuppa passa alla trattazione della proposta n. 36 del 08/06/2020: “Documento Unico di Programmazione DUP 2020/2022”.

Il Presidente del Consiglio dà lettura della proposta e dei pareri.

Il Consigliere Greco attesa la presenza del Collegio dei Revisori, chiede se il Presidente può illustrare il loro parere.

Il Presidente del Collegio dei Revisori dice che il DUP è un atto propedeutico al bilancio di previsione. Il parere è favorevole perché rappresenta le linee guida che sono le indicazioni che l'Amministrazione vorrà dare a quella che è l'attività 2020/2021/2022. Si tratta di una presa d'atto di quella che è la volontà dell'Amministrazione, ci sono tutti i documenti propedeutici alla formulazione del bilancio quali l'attuazione del piano triennale delle opere pubbliche, il piano triennale di razionalizzazione e qualificazione della spesa, il piano razionalizzazione alienazioni e valorizzazione immobiliare e quello del fabbisogno del personale. Quindi si esprime parere favorevole sulla coerenza del Documento Unico alla Programmazione e non sull'attendibilità né alla congruità perché manca il bilancio di previsione.

Il Consigliere Greco chiede se non sarebbe meglio approvare il DUP insieme al bilancio piuttosto approvarlo oggi senza avere i cosiddetti numeri di quello che dovrebbe essere il bilancio di previsione.

Il Presidente del Collegio risponde dicendo che è un documento propedeutico sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale. E' il Consiglio che stabilisce se va approvato. La Legge dice che è un documento propedeutico, quindi va approvato prima rispetto al bilancio di previsione.

Il Consigliere Crisafi chiede al Sindaco se vuole chiarire al Consiglio Comunale il perché si è anticipata la discussione del DUP.

Il Presidente del Consiglio Comunale dà la parola al Sindaco.

Il Sindaco risponde chiarendo che tra gli atti propedeutici all'approvazione del bilancio, da qualche anno c'è anche il DUP, in cui vengono messi i programmi generali che l'Amministrazione porta

avanti. Si è atteso per l'approvazione del bilancio perché stanno pervenendo da parte del Governo Nazionale altri ristori su alcune di quelle che sono le entrate che si sono perse: la COSAP, la tassa di soggiorno e di una parte dell'IMU, i biglietti della Rocca, i parcheggi, le multe. Proprio giorni fa ci si è accorti che nell'elenco della tassa di soggiorno il comune di Cefalù non era stato inserito. Abbiamo fatto subito istanza all'IFEL ed il Ministero ha prontamente inserito il comune di Cefalù per cui arriveranno queste somme.

Il Presidente del Consiglio Comunale, non essendoci altri interventi, chiude la discussione generale e apre la fase delle dichiarazioni di voto.

Dichiarazioni di voto:

Il Consigliere Piazza dice che è strano che si debba approvare un documento di programmazione scollegato dal bilancio, il rendiconto non è approvato e non si conosce quale parte di avanzo dell'Amministrazione possa essere riutilizzato per il bilancio di previsione. Preannuncia voto contrario del Gruppo Cefalù Terzo Millennio.

Il Consigliere Franco preannuncia voto favorevole. Dice che ci si era disabituati ad approvare atti relativi al bilancio nell'anno di sua competenza, questo è un DUP che riguarda il 2020/2022 e riuscire ad approvare un documento nell'anno di competenza è la vera sorpresa. Questa Amministrazione ci sta abituando al rispetto delle consegne, delle promesse e del programma di mandato. Il Documento si è adattato al percorso forzato dall'emergenza epidemiologica. E' propedeutico al Bilancio, e quindi è necessario approvarlo da parte del Consiglio Comunale così com'è con la sua programmazione nelle sue linee generali. Sarà poi il bilancio di previsione ad entrare nel merito, nello specifico, a permettere ai Consiglieri Comunali di fare osservazioni, di proporre emendamenti, se ce ne sono. Le precedenti Amministrazioni ci avevano abituati ad approvare o riapprovare documenti contabili dopo anni e quindi a "dimenticarci" che i bilanci di previsione si presentano nell'arco dell'anno di loro competenza. L'Amministrazione sostenuta dalla propria Maggioranza sta proponendo di rendere la città "normale" e "saremo quelli che hanno risolto il problema del dissesto finanziario di questa Città". Ribadisce il voto favorevole da parte del Gruppo del PD.

Il Consigliere Crisafi anticipa anche a nome del Gruppo Dialogando insieme per Cefalù, il voto favorevole. Non trova irrituale l'approvazione del DUP rispetto alla consuetudine e rispetto al bilancio che quest'anno incontra maggiori difficoltà per la situazione che tutta l'Italia sta vivendo. Ovviamente anche il Comune di Cefalù che tra l'altro ha una struttura economica particolarmente fragile e legata al settore turistico quindi fortemente condizionato in questo momento di crisi. Insieme al DUP si approvano tutti i documenti ad esso richiamati ed allegati. Capisce che l'Amministrazione voglia concentrarsi su una seduta ad hoc sull'approvazione del bilancio ed anche la nota dei Revisori che rimandano ad un aggiornamento del DUP solo per quanto riguarda appunto

il collegamento della prima annualità con il bilancio di previsione stante che le annualità 2021 e 2022 sono perfettamente coerenti con quello che è il mandato politico di questa Amministrazione.

Il Presidente del Consiglio Comunale, non essendoci altri interventi per dichiarazione di voto, interviene ai sensi dell'art. 24 del Regolamento per dare dei chiarimenti sul Punto. “ Per quanto riguarda la votazione del DUP prima del Bilancio, o meglio, senza i numeri del bilancio non è una cosa così strana. Questo da un'attenta lettura proprio della proposta di delibera che, oltre alla parte propositiva, ha anche una parte espositiva e chiarificatore di cosa sia il DUP. Queste due sezioni del DUP, trovano il loro riscontro nel parere del Collegio dei Revisori. Oggi approviamo il DUP per la parte relativa alla sezione strategica, ossia alle linee programmatiche di mandato e di programmazione, quindi alla mission, alla vision, agli indirizzi strategici dell'Ente per ciò che riguarda l'intero triennio. E' chiaro che poi i singoli anni, i singoli bilanci di previsione devono avere la loro coerenza con quei numeri del DUP alla sezione operativa. Questa cosa è perfettamente chiarita dall'Organo dei Revisori dei Conti. Oggi votiamo la sezione strategica del programma triennale del DUP, poi si vedrà se questi numeri sono coerenti nello specifico con i vari anni di previsione, a quel punto ci potremo interrogare sul fatto della congruenza, della coerenza dei numeri. Questo non è un intervento politico, è un intervento di natura tecnica che come prevede il Regolamento Comunale, consente al Presidente del Consiglio di dare dei chiarimenti”.

Il Presidente del Consiglio Comunale a questo punto, chiude la fase delle dichiarazioni di voto e mette ai voti la proposta n. 36 del 08/06/2020 e si ottiene il seguente risultato:

Presenti 12

Favorevoli 9

Contrari 3

Il Consiglio Comunale approva.

Il Presidente del Consiglio Comunale successivamente mette ai voti l'immediata eseguibilità e si ottiene il seguente risultato:

Presenti 12

Favorevoli 9

Contrari 3

Il Consiglio Comunale approva.

La seduta continua



COMUNE DI CEFALÙ

PROVINCIA DI PALERMO



P.I.: 00110740826 Internet: <http://www.comune.cefalu.pa.it> C.so Ruggero 139/B – 90015

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

N.36 DEL 08-06-2020

Ufficio: ECONOMICO FINANZIARIO

Assessorato:

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE "D.U.P." 2020/2022
(ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000).**

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l’art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

Richiamato inoltre l’art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la

COMUNE DI CEFALU' – Provincia di Palermo

Originale di Delibera di Consiglio Comunale N°21 Del 10-07-2020

Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

Premesso e considerato che:

- Con propria deliberazione n.54 del 08/10/2019 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2018;
- Con propria deliberazione n. 57 del 14/11/2019 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2019/2021;
- Con propria deliberazione n. 58 del 14/11/2019 è stato approvato il Bilancio di previsione 2019-2021;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS) che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la Sezione Operativa (SeO) che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Considerato che:

- Con delibera di Giunta Municipale n. 60 del 12/05/2020 è stato approvato il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2020/2022 (art. 58 comma 1 della legge 133/2008), successivamente trasmessa al Consiglio Comunale con proposta n. 33 del 25.05.2020;

- Con delibera di Giunta Municipale n. 45 del 06/03/2020 è stata verificata la qualità e quantità delle aree da destinarsi a residenza, nonché alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 167/1962-855/71 e 457/78 relativo agli anni 2020-2021-2022;
- Con delibera di Giunta Municipale n. 14 del 03/03/2020 è stato approvato il piano triennale delle opere pubbliche anno 2020-2021-2022 ed elenco annuale 2020, successivamente trasmesso al Consiglio Comunale con proposta n. 31 del 13.05.2020;
- Con delibera di Giunta Comunale n. 48 del 24/03/2020 è stato approvato Il piano del fabbisogno del personale periodo 2020/2022, con parere favorevole del Collegio dei revisori;
- Con delibera di Giunta Municipale n. 28 del 24/02/2020 è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2020/2022 in conformità a quanto disposto dall'art. 21 D.lgs. 50/2016 e del DM 16 gennaio 2018, n. 14;

Vista la delibera di Giunta Municipale n. 67 del 04/06/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022;

Effettuata una puntuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.lgs. n. 267/2001,

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici e operativi è avvenuta:

- A seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- Sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- Previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- Sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Atteso che Tutti i dati riportati sono aggiornati ad oggi compresa l'analisi del DEF e DEFR.

Preso atto che la FAQ n. 10 di Arconet che espressamente ammette che i documenti relativi al bilancio ed al DUP possono essere approvati nella stessa seduta consiliare rispettando l'ordine logico di priorità;

Viste le novità apportate dall'art. 9/bis del D.L. 113/2016 che modifica l'art 174 del 267/2000 stabilendo che il parere dell'organo di revisione viene espresso sulla Proposta di Consiglio Comunale;

Tenuto conto di tutte le delibere richiamate nella sezione strategica ed operativa;

Visto il Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2020/2022, che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che l'approvazione del DUP è atto propedeutico ed indispensabile per predisporre ed approvare lo schema del bilancio di previsione almeno triennale;

Visti i pareri di regolarità tecnica e i pareri di regolarità contabile;

Visto il d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

PROPONE

- **Di approvare** il Documento Unico di Programmazione 2020/2022;

- **Di prendere atto** che il documento allegato come detto in precedenza riporta tutti i dati del 2020 è di fatto aggiornato al 2021/2022;

- **Di prendere atto** che tale documento è atto propedeutico al bilancio di esercizio;

- **Di dichiarare l'atto** immediatamente esecutivo.

Parere del Responsabile del Servizio in ordine alla Regolarità Tecnica

Ai sensi dell'art.12 della L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla Regolarità Tecnica della Proposta di Deliberazione concernente l'oggetto.

Cefalù, li 16-06-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Marino Gianfilippo

Parere del Responsabile dell'Ufficio di Ragioneria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla Regolarità Contabile sulla Proposta di Deliberazione concernente l'oggetto.

Cefalù, li 16-06-2020

**IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO DI RAGIONERIA**

Marino Gianfilippo

Attestazione di Copertura Finanziaria

Ai sensi del comma 1 dell'art. 53 della Legge 8 giugno 1990, n.142, recepito in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 delle L.R. 23/12/2000, n.30, esprime parere **Favorevole** in ordine alla copertura finanziaria.

Cefalù, li 16-06-2020

**IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO DI RAGIONERIA**

Marino Gianfilippo

Verbale fatto e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Avv. Iuppa Giovanni

Il Consigliere Anziano
Tumminello Daniele Salvatore

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA SERGI MARIA ROSARIA

Affissa all'Albo Pretorio del Comune il

Defissa il

Il Messo Comunale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE, su conforme attestazione del Messo Comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.11 della L.R. 3.12.1991 n.44, è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi decorrenti dal , e che non venne prodotta a questo Ufficio opposizione o reclamo
(Reg. Pub. N.)

Dalla Residenza Municipale

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA SERGI MARIA ROSARIA

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE, vista la L.R. 3.12.1991, n. 44

ATTESTA

che la presente deliberazione é divenuta esecutiva il **10-07-2020** in quanto:

[x] è stata dichiarata immediatamente esecutiva.

Dalla Residenza Municipale, 11-07-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA SERGI MARIA ROSARIA
