

COMUNE DI CEFALU'

Provincia di PALERMO

---

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI:

a) VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI ASSESTATI  
2013

articolo 250 del TUEL

b) IPOSTESI DI BILANCIO  
STABILMENTE RIEQUILIBRATO

2014 -2015 -2016

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott.ssa Eugenia Di Gesare*

*Prof. Giuseppe Pedalino*

*Dott. Salvatore Messineo*

## VERIFICHE PRELIMINARI

*I sottoscritti Revisori dei Conti: Eugenia Di Gesare, Giuseppe Pedalino e Salvatore Messineo*

Ricevuto lo schema di Bilancio riequilibrato per gli esercizi finanziari 2014/2016, approvato, dalla Giunta Comunale, con delibera n. 231 del 10/12/2015, e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- BILANCIO PARTE ENTRATA ESERCIZIO 2014 SINTETICO;
- BILANCIO PARTE SPESA ESERCIZIO 2014 SINTETICO;
- BILANCIO PARTE ENTRATA ESERCIZIO 2014 ANALITICO;
- BILANCIO PARTE SPESA ESERCIZIO 2014 ANALITICO;
- ANALISI ECONOMICO FUNZIONALE DELLE SPESE 2014;
- ANALISI ECONOMICO FUNZIONALE DELLE SPESE 2015;
- ANALISI ECONOMICO FUNZIONALE DELLE SPESE 2016;
- BILANCIO PLURIENNALE PARTE ENTRATA 2014/2016;
- BILANCIO PLURIENNALE PARTE SPESA 2014/2016;
- BILANCIO PLURIENNALE PARTE SPESA SUDDIVISO PER PROGRAMMI PERIODO 2014/2016.

Vista la relazione predisposta dal Responsabile del Settore Finanziario, allegata alla proposta di deliberazione;

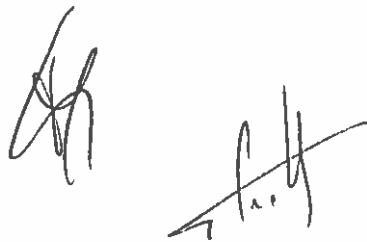
Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 21/12/2015 e relativi allegati, nel cui corpo sono contenuti n. 2 emendamenti tecnici;

Ritenuto opportuno predisporre un unico parere che tenga conto sia :

- a) della variazione agli stanziamenti assestati del Conto Consuntivo 2013;
- b) dell' ipotesi del Bilancio Stabilmente Riequilibrato 2014 - 2015 - 2016;
- c) degli emendamenti tecnici formulati nel corpo della delibera, che, segnati di lettera A1 e A2, s' intendono integralmente acquisiti in allegato alla superiore proposta di deliberazione;

Esprimono il parere di propria competenza.

FTS



## **PARERE VARIAZIONE DEGLI STANZIAMENTI ASSESTATI 2013**

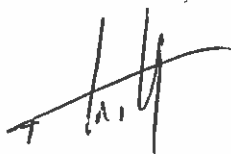
Preliminarmente, il Collegio dà atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 231/2015 si è provveduto ad approvare le variazioni agli stanziamenti assestati 2013, confermando gli stanziamenti inseriti nello schema di bilancio stabilmente riequilibrato per l'anno 2015.

A tal riguardo, l'articolo 250 del TUEL "Gestione del bilancio durante la procedura di risanamento" recita: << [comma 1] dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, di cui all'articolo 261, l'Ente Locale non può impegnare, per ciascun intervento, somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato con riferimento all'esercizio in corso e, comunque, nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'Ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato, predisposta dallo stesso. << [comma 2] per le spese disposte dalla legge e per quelle relative ai servizi locali indispensabili, nei casi in cui nell'ultimo bilancio approvato mancano del tutto gli stanziamenti, ovvero gli stessi sono previsti per importi insufficienti, il Consiglio o la Giunta, con i poteri del primo, salvo ratifica, individua, con apposita deliberazione, le spese da finanziare, con riferimento ai relativi interventi e motiva, nel dettaglio, le ragioni per le quali mancano o sono insufficienti gli stanziamenti nell'ultimo bilancio approvato e ne determina le fonti di finanziamento. Sulla base di tali deliberazioni possono essere assunti gli impegni corrispondenti. Le deliberazioni, da sottoporre all'esame dell'Organo regionale di controllo, sono notificate al tesoriere >>.

Avendo predisposto lo schema di bilancio stabilmente riequilibrato, come si evince dall'atto deliberativo sopra citato, e poiché, per gli anni 2014 e 2015 sono stati inseriti i dati a consuntivo e a pre-consuntivo, e che, quindi, le entrate e le spese sono sufficienti a garantire la copertura di spese e/o servizi indispensabili e considerato che l'Ente ha provveduto ad inserire gli stanziamenti necessari per:

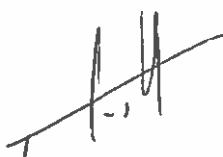
- a) Entrate e spese a specifica destinazione;
- b) Entrate e spese per servizi conto terzi "split payment";
- c) Stanziamenti dei Mutui del D.L. 35 e del D. L. 66, ovviamente non previsti nell'esercizio 2013;
- d) Stanziamenti dovuti ad accertamenti maggiori che finanziano spese a specifica destinazione;

Preso atto che, avendo deliberato lo schema di bilancio riequilibrato, la Giunta Comunale, come previsto dall'articolo 250, comma 2, del TUEL, non poteva che procedere con una modifica degli



stanziamenti assestati 2013, che in alcuni casi, per le motivazioni sopra indicate, non risultano, da soli, sufficienti a garantire la copertura delle spese obbligatorie.

Tenuto conto delle considerazioni e delle motivazioni sopra addotte, **il Collegio esprime parere tecnico favorevole** alle variazioni di cui all'**allegato B** della proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prendendo atto che gli stanziamenti di riferimento per il Tesoriere sono quelli di cui al richiamato allegato.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'A' followed by several loops.A handwritten signature in black ink, appearing to be the letters 'BDC' written in a stylized, slightly slanted font.

# **PARERE SULL'IPOTESI DI BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO**

## **GESTIONE ESERCIZI 2014 e 2015**

Dato atto che:

- con la deliberazione n. 69 dell'08 maggio 2014, della Corte dei Conti - Sezione Controllo per la Regione Siciliana, è stato approvato il Piano di riequilibrio pluriennale;
- il piano è stato deliberato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 11/2013;
- con nota protocollo n. 661 del 15/11/2014, il Sindaco ha trasmesso al Collegio dei revisori dei conti nota informativa al fine della predisposizione della relazione di cui all'articolo 246, co. 1, del TUEL;
- in merito a quanto sopra richiamato, il Sindaco ha evidenziato che il debito verso la società Sorgenti Presidiane, pari ad € 1.200.000,00, è stato contabilizzato, in forma rateizzata, nel piano di riequilibrio, così come inizialmente concordato, e che, in data successiva all'approvazione del piano, la società ha notificato all'Ente una copia del lodo arbitrale, instaurando il giudizio di ottemperanza e, in conseguenza, disconoscendo la rateizzazione;

Considerato che:

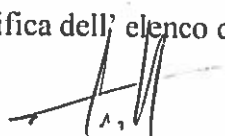
- nella richiamata nota si riferisce, tra l'altro, che sono state notificate sentenze per € 4.018.482,78;
- Il Collegio dei Revisori ha espresso, in data 02/12/2014, prot. 29040, il relativo parere il cui contenuto può racchiudersi nella seguente:

*<<in conclusione sebbene i dati del monitoraggio semestrale siano confortanti e suscettibili di una favorevole previsione alla fine della prima annualità, i fatti intervenuti sono tali da inficiare le previsioni del piano approvato ed il raggiungimento degli obiettivi intermedi e finali del Piano medesimo>>;*

Nel corso del 2014, la Giunta Comunale avviava la procedura del dissesto finanziario che veniva dichiarato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 11/2015.

A seguito della deliberazione di dissesto, l'Ente ha approvato, con delibera di C.C. n. 17, del 30/03/2015:

1. l'attivazione delle entrate proprie conseguenti alla dichiarazione di dissesto finanziario;
2. le aliquote relative all'Imposta Municipale Propria;
3. Il tributo per i servizi indivisibili (TASI);
4. la modifica dell'elenco dei servizi indivisibili.



FDG

Di poi:

1. con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18, del 30/03/2015, sono stati verificati e determinati i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale;
2. con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19, del 30/03/2015, sono state determinate le aliquote IRPEF per l'anno 2015.

Si prende, quindi, atto che tutte le aliquote e tariffe sono state portate al massimo previsto per legge. Pertanto, si è determinata l'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF allo 0,80%, (deliberazione di Consiglio Comunale n. 19), l'aliquota IMU al 4 per mille per l'abitazione principale e per le categorie A/1, A/8 e A/9, al 9,60 per mille per gli altri fabbricati, al 10,60 per mille per i terreni agricoli e infine, di determinare la tasi al 2,5 per mille per le prime abitazioni, al 2 per mille per le abitazioni di categoria A/1, A/8, e A/9 e 1 per mille per gli altri fabbricati (delibera di consiglio comunale n. 18/2015).

Dato atto che:

- con Decreto del Presidente della Repubblica del 26/08/2015, ricevuto a mezzo Pec, in data 08/09/2015, è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione e che la Commissione Straordinaria di liquidazione si è insediata in data 09/09/2015;
- con determinazione n. 179, del 01/10/2015, veniva quantificato il fondo di cassa vincolato in € 1.416.567,39, successivamente modificato, con determina n. 211/2015, e rideterminato in € 1.857.984,27;
- nel corso dell'esercizio, al fine di predisporre il bilancio stabilmente riequilibrato, con nota protocollo n. 24147 del 02/10/2015, il Ragioniere Generale richiedeva un parere al Ministero dell'interno;
- con nota di riscontro, in data 28/10/2015, il Ministero dell' Interno rispondeva al quesito chiarendo che le entrate straordinarie iscritte a competenza di esercizi precedenti sono da ricondurre alla gestione liquidatoria e che, pertanto, gli schemi da utilizzare, per la predisposizione del bilancio, sono quelli antecedenti l'armonizzazione contabile. In definitiva, i modelli approvati dal DPR 194/1996 secondo la struttura definita dal D. Lgs. N. 267/2000.

A seguito di quanto sopra, il Responsabile del Settore Finanziario, con propria nota del 13/11/2015, indirizzata, per conoscenza, al Collegio dei Revisori dei Conti, evidenziava che le diverse difficoltà interpretative della normativa, nonché la necessità di dovere attendere il richiesto parere, da parte del competente Ministero, non hanno reso possibile il rispetto dei tempi richiesti per la predisposizione del Bilancio riequilibrato.

ETG

11/11/2015

11/11/2015

## ANALISI DEL BILANCIO RIEQUILIBRATO

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
	bilancio 2014	bilancio 2015	bilancio 2016
Entrate titolo I	11.334.157,25	10.249.062,12	10.230.100,12
Entrate titolo II	2.998.703,75	3.384.693,99	3.050.938,07
Entrate titolo III	1.429.741,11	1.623.712,15	1.638.061,88
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>15.762.602,11</b>	<b>15.257.468,26</b>	<b>14.919.100,07</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>15.234.004,65</b>	<b>14.723.588,79</b>	<b>14.147.100,07</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>216.367,19</b>	<b>230.000,00</b>	<b>239.000,00</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>312.230,27</b>	<b>303.879,47</b>	<b>533.000,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>			
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>167.581,99</b>	<b>267.000,00</b>	
-contributo per permessi di costruire	167.581,99	267.000,00	
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
-----			
-----			
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	<b>469.529,28</b>	<b>542.279,47</b>	<b>487.000,00</b>
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	171.955,91	367.000,00	367.000,00
- altre entrate (specificare)	297.573,37	175.279,47	120.000,00
<b>FONDO INVESTIMENTI REGIONE</b>	<b>250.055,58</b>	<b>55.279,47</b>	<b>0,00</b>
<b>LOCULI CIMITERIALI</b>	<b>46.667,79</b>	<b>120.000,00</b>	<b>120.000,00</b>
<b>AVANZO ECONOMICO</b>	<b>850,00</b>		
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>10.282,98</b>	<b>28.600,00</b>	<b>46.000,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>			
	bilancio 2014	bilancio 2015	bilancio 2016
Entrate titolo IV	1.993.994,80	961.427,18	787.000,00
Entrate titolo V **			
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>1.993.994,80</b>	<b>961.427,18</b>	<b>787.000,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>2.306.225,07</b>	<b>1.090.879,47</b>	<b>1.320.000,00</b>
<b>(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)</b>	<b>469.529,28</b>	<b>542.279,47</b>	<b>487.000,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>			
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>	<b>-10.282,98</b>	<b>-28.600,00</b>	<b>-46.000,00</b>

\*Si precisa che al titolo III della spesa nel bilancio 2014 è inserito lo stanziamento del mutuo concesso per anticipazione di liquidità, che non viene conteggiato in sede di equilibri e quindi è stato escluso dal conteggio.

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

Dall'esame dei dati riportati nella deliberazione di Giunta Comunale e nella relazione predisposta dal Responsabile del Settore Finanziario, nonché dai documenti richiesti e forniti al Collegio, per le verifiche dei dati, si evince che:

- a) I dati del 2014 delle entrate coincidono con gli accertamenti di competenza;
- b) Le somme inserite come stanziamenti di entrata nell'ipotesi del 2014 sono totalmente incassate nell'esercizio 2014 o nell'esercizio 2015;
- c) I dati del 2015 delle spese coincidono con gli impegni di competenza;
- d) Sono stati inseriti gli stanziamenti di spesa finanziati con entrate a specifica destinazione, così come si evince dalle tabelle inserite nella deliberazione di Giunta Comunale e degli schemi di aggregazione forniti al Collegio;
- e) I dati relativi alle entrate e alle spese del 2015 sono coerenti con gli incassi e i pagamenti della competenza;
- f) Non sono state inserite entrate straordinarie che finanziano il bilancio;
- g) Le somme per accertamenti di elusione ed evasione, rilevate in competenza del 2014, sono state inserite come somme di competenza della Commissione Straordinarie di Liquidazione ed inserite all'intervento 08;
- h) Sono stati adeguati gli stanziamenti del rimborso Mutui in conto capitale e degli interessi passivi al fine di dare copertura al Mutuo acquisito per il pagamento dei debiti pregressi;
- i) Nei Servizi conto terzi sono state inserite le somme di competenza della Commissione Straordinaria di Liquidazione al fine di poter trasferire le somme di cui al fondo cassa sopra evidenziato;
- j) Sono stati adeguati gli stanziamenti delle spese di personale tenendo conto dei pensionamenti.

Visti gli emendamenti tecnici allegati alla proposta di deliberazione del C.C. n. 54 del 21/12/2015 allegato A1 e A2, con i quali sono state iscritte, nell' ipotesi di bilancio riequilibrato, entrate e spese a specifica destinazione che non incidono sull'equilibrio complessivo essendo compensativi.



Two handwritten signatures are present at the bottom right of the page. The signature on the left is written in black ink and appears to be 'A. Colf'. The signature on the right is also in black ink and is more stylized, possibly reading 'G. P.' or similar. Below the right signature, there is a small handwritten mark that looks like 'SDG'.



## **PROCEDURA PREVISTA**

- Tenuto conto della procedura utilizzata nella predisposizione del documento in esame;
- Considerate le fasi successive, come esplicitate nella relazione del Responsabile del Settore Finanziario e nella delibera di Giunta Comunale, più specificatamente:
  - a) Predisposizione del modello F;
  - b) Invio dell'ipotesi di bilancio riequilibrato al Ministero;
  - c) Verifica di eventuali modifiche richieste e aggiornamenti;
  - d) Approvazione del Ministero in fase istruttoria;
  - e) Decreto ministeriale di approvazione;
  - f) Approvazione bilancio riequilibrato 2014- 2016;
  - g) Approvazione Conto consuntivo 2014;
  - h) Riaccertamento straordinario dei Residui Attivi, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
  - i) Approvazione Bilancio di previsione 2015/2017;
  - j) Contestuale approvazione del Conto consuntivo 2015;
  - k) Approvazione Bilancio Pluriennale 2016/2018, applicando i principi previsti dal d. lgs. N. 118/2011 smi;
- Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile, apposti sulla deliberazione di Giunta comunale e sulla proposta di deliberazione consiliare predisposta dal Responsabile del Settore Finanziario;
- Ritenuto che le entrate stimate sono in grado di garantire l'equilibrio complessivo del bilancio per gli esercizi presi in esame;

il Collegio, per quanto di competenza, esprime **parere tecnico favorevole** all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, richiedendo che venga inviato, a codesto Organo, il modello F al fine di verificarlo, sottoscriverlo e allegarlo alla documentazione di rito da inviare al Ministero dell'Interno.

Cefalù, 21/12/2015

**Il Collegio dei Revisori**

**Dott.ssa Eugenia Di Gesare**

*Eugenia Di Gesare*

**Prof. Giuseppe Pedalino**

*Giuseppe Pedalino*

**Dott. Salvatore Messineo**

*Salvatore Messineo*

Al Presidente del Consiglio Comunale  
-SEDE-

Oggetto: Emendamento alle proposte di deliberazione  
avute il seguente oggetto: "Redifine Variazione  
di Bilancio ai sensi dell'articolo 250 del TUEL -  
approvazione ipotesi di Bilancio Ri equilibrato  
per gli esercizi 2014-2016".

In relazione alle proposte di deliberazione in  
oggetto si propone il seguente emendamento:

"Modificare l'oggetto della delibera cassando  
le parole "approvazione ipotesi di Bilancio  
riequilibrato per gli esercizi 2014-2016".

Nella parte della delibera, comprese dopo le  
parole "costituito che: >>, aggiungere  
dopo la lettera i) la seguente lettera:

2) Tenuto conto che nel corso dell'incontro  
svoltosi presso il Ministero dell'Interno  
in data 22.12.2015 tra il Sindaco, il Prefetto  
generale e i funzionari del predetto Ministero  
è venuto che l'ipotesi di Bilancio stabilmente  
riequilibrato da sottoporre alla valutazione

di competenza: sopra Ministeriali affisce  
"clusivamente all'annualità 2014 e  
che, pertanto, è necessario incidere  
nelle proposte in oggetto le annualità  
relative agli esercizi 2015 e 2016".

Passare le parti delle Delibere e parti che  
a partire dalle parole « Tenuto conto che  
in sensi dell'articolo 259 del Tull: »

fino alle parole « (M) Bilancio pluricennale  
spese suddiviso per programmi 2014/2016 ».

conseguentemente nelle parti propositive  
passare le lettere: « d) »; « e) »;

« f) » e tutti gli allegati ad  
esse commesse. Mantenere come parte  
indipendente delle Delibere i seguenti allegati:

- A) Elementi tecnici;
- B) Allegato Variativi agli Strumenti essenziali del  
Cfdi;

Il Cap. Generale  
Prof. Dott. Poliforo Lantini